



Índice de Competitividad de Ciudades (ICC 2025)

Énfasis en Manizales AM

Introducción:

El Índice de Competitividad de Ciudades (ICC) 2025 es una adaptación del Índice Global de Competitividad (GCI, por sus siglas en inglés) del Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés), además de ser un insumo integral a la gestión pública y la toma de decisiones, tanto para la coyuntura económica y social del país, como para la formulación de políticas y colaboración público-privada a nivel regional orientadas al fomento de la innovación y el desarrollo económico sostenible.

Está conformado por 92 indicadores distribuidos en 13 pilares y agrupados en 4 factores de competitividad: condiciones habilitantes, capital humano, eficiencia de los mercados y ecosistema innovador. Es importante mencionar que los puntajes de indicadores, subpilares y pilares varían entre 0 y 10, donde 0 es el resultado más bajo y 10 es el mejor resultado, mostrando el estado de la competitividad para 7 áreas metropolitanas y 25 ciudades.

Proceso de mejora continua ICC 2025:

Con el objetivo de promover una mejora continua y reforzar la medición actual, se presentaron ciertos ajustes en los pilares que conforman el índice en su versión 2025. Estas modificaciones se llevan a cabo manteniendo inalterables los principios fundamentales del índice.

De este modo, se ajustaron varios indicadores, con énfasis en la reconfiguración del pilar de sostenibilidad ambiental: se incorporan nuevos indicadores de eficiencia energética, eficiencia en el uso del agua y empleos verdes, se actualiza la medición de negocios verdes y se crea el subpilar de Crecimiento verde, sustituyendo al de Gestión ambiental y del riesgo. Adicionalmente, se modifican, eliminan o dejan de actualizar algunos indicadores en los pilares de salud, sistema financiero, instituciones, infraestructura, innovación y educación, principalmente por cambios en las fuentes y rezagos en la disponibilidad de información.

Es importante mencionar que, esta versión **no es comparable** con otras anteriores la única comparación válida es la proporcionada en esta nueva publicación, la cual incluye un recálculo para 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 y 2025 como años de comparación.

Estructura del Índice de Competitividad de Ciudades

Condiciones Habilitantes

- Pilar 1: Instituciones
- Pilar 2: Infraestructura y Equipamiento
- Pilar 3: Adopción TIC
- Pilar 4: Sostenibilidad Ambiental

Eficiencia de los mercados

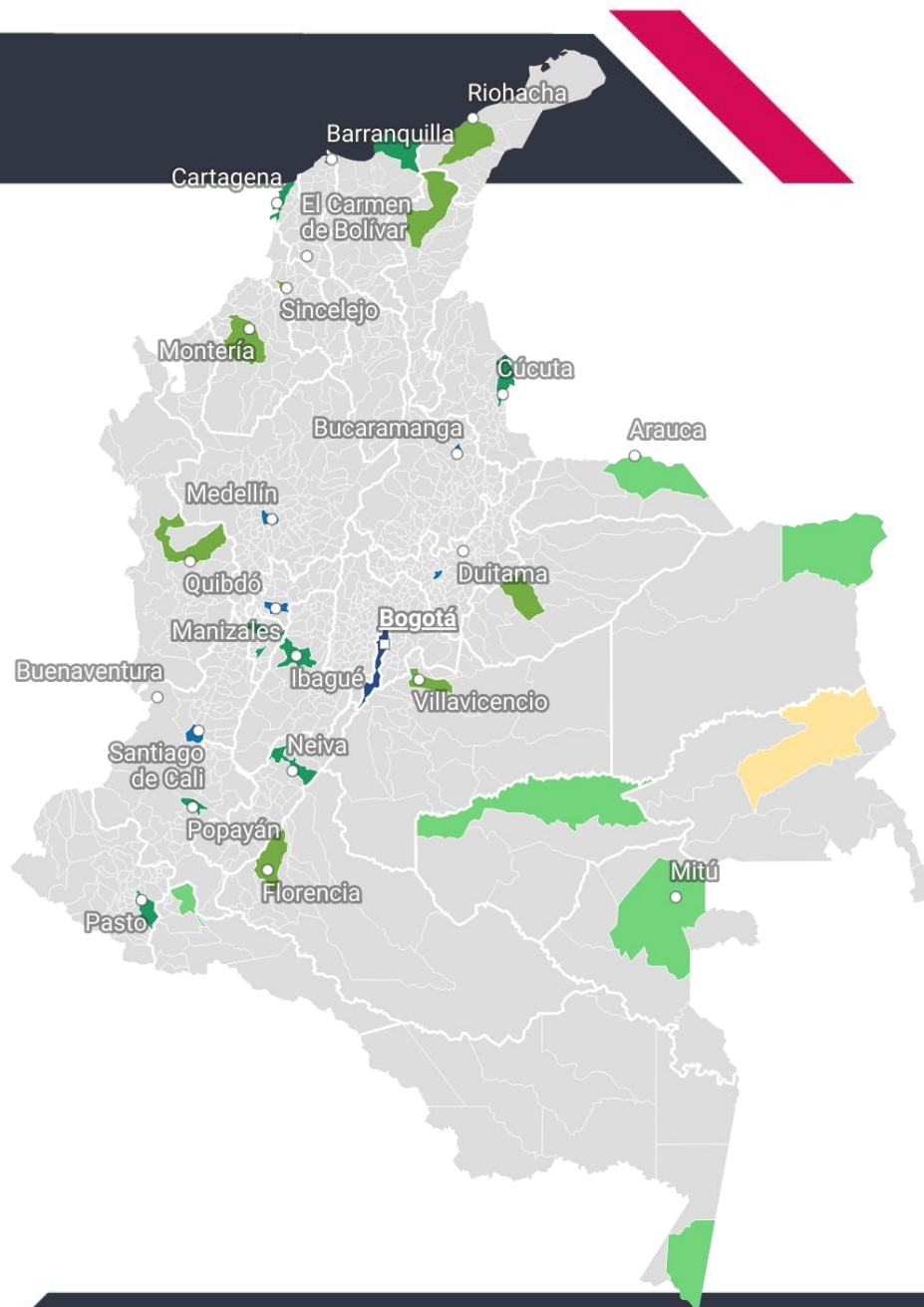
- Pilar 8: Entorno para los negocios
- Pilar 9: Mercado Laboral
- Pilar 10: Sistema Financiero
- Pilar 11: Tamaño de Mercado

Capital Humano

- Pilar 5: Salud
- Pilar 6: Educación Básica y Media
- Pilar 7: Educación Superior y Formación para el trabajo

Ecosistema Innovador

- Pilar 12: Sofisticación y Diversificación
- Pilar 13: Innovación



Ciudad o AM	Ranking
Bogotá D.C.	1
Medellín AM	2
Tunja	3
Cali AM	4
Manizales AM	5
Bucaramanga AM	6
Pereira AM	7
Barranquilla AM	8
Popayán	9
Ibagué	10
Armenia	11
Cartagena	12
Neiva	13
Pasto	14
Santa Marta	15
Cúcuta AM	16
Montería	17
San Andrés	18
Yopal	19
Villavicencio	20
Valledupar	21
Florencia	22
Sincelejo	23
Riohacha	24
Quibdó	25
Arauca	26
Mocoa	27
San José del Guaviare	28
Leticia	29
Mitú	30
Puerto Carreño	31
Inírida	32

La ciudad de Bogotá D.C. para 2025, encabeza con un puntaje de 7,47 sobre 10, seguida por Medellín AM (6,67); Tunja (6,24); Cali (6,18) y Manizales AM (6,08).

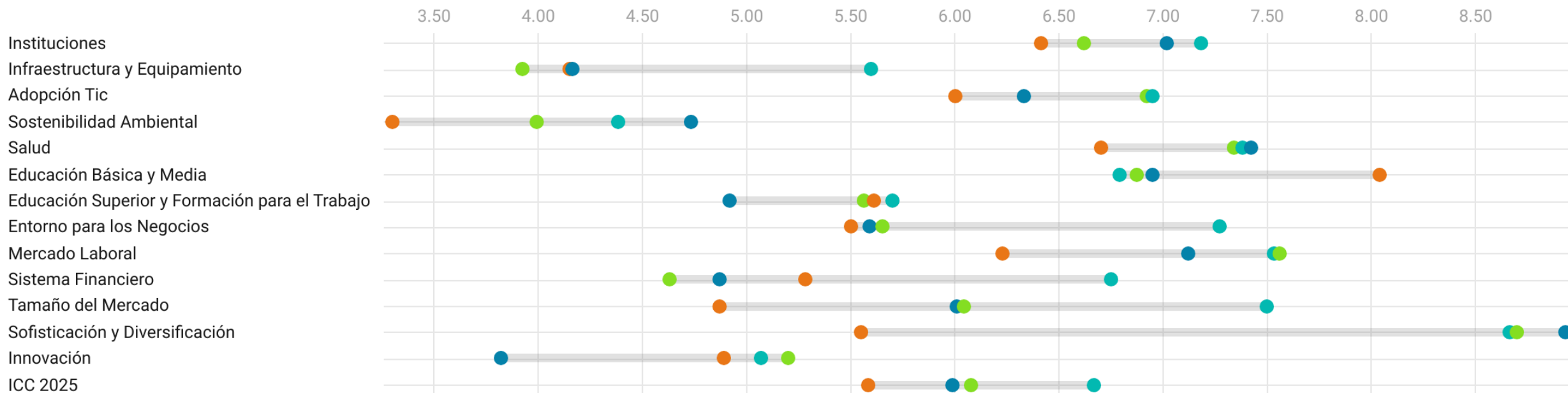
A nivel nacional, 24 de las 32 ciudades y áreas metropolitanas conservaron o aumentaron su posición general. Los mayores aumentos en posiciones fueron obtenidos por Montería (+3), seguidos por Mitú e Ibagué los cuales subieron cada uno 2 posición en el listado.

Por otra parte, los mayores desafíos los presentan San José del Guaviare, Leticia, Mitú, Puerto Carreño e Inírida que ocupan las últimas cinco posiciones del índice, con puntajes que oscilan entre 3,57 y 2,87 sobre 10.

Los resultados evidencian marcadas brechas territoriales en competitividad y la necesidad de estrategias diferenciadas para cerrar desigualdades regionales. Finalmente, la distancia entre Bogotá e Inírida es de 4,6 puntos, lo que muestra la amplia disparidad en las condiciones de competitividad urbana del país.

Región Eje Cafetero y Antioquia:

● Armenia ● Manizales AM ● Medellín AM ● Pereira AM



En 2025, la brecha entre Medellín A.M. (mejor desempeño) y Armenia (más baja) es de solo 1,09 puntos, con un promedio regional de 6,08/10, lo que refleja un nivel de competitividad relativamente homogéneo y sólido.

La región destaca en sofisticación y diversificación (7,96) y salud (7,21), aunque aún por debajo de Cali A.M. y Bogotá, lo que indica buen desempeño pero con margen para seguir cerrando brechas frente a los líderes nacionales.

Medellín A.M. (6,67; puesto 2) y Manizales A.M. (6,08; puesto 5) son las más competitivas, seguidas por Pereira A.M. (5,99; puesto 7) y Armenia (5,58; puesto 11); Medellín lidera 7 pilares, Pereira 4 y Manizales mercado laboral e innovación, consolidando una estructura regional competitiva y complementaria sin cambios frente a 2024..

#5

Índice de Competitividad de Ciudades

#1	#2	#3
<ul style="list-style-type: none"> • Seguridad y justicia • Eficiencia de la justicia • Controles prenatales • Mortalidad materna 	<ul style="list-style-type: none"> • Tasa de homicidios • Hogares con computador, portátil o Tablet • Calidad en educación superior • Mercado laboral • Formalidad laboral • Empleo vulnerable • Innovación • Investigación • Investigación de alta calidad • Investigadores per cápita 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacidades TIC • Graduados en programas TIC • Relación estudiantes-docentes • Puntaje pruebas Saber Pro • Calidad de docentes de educación superior • Diversificación de mercados de destino de exportaciones



Posición ICC 2024
5



Peso relativo municipal en el valor agregado departamental (%)
49,28%



Valor agregado 2023 (miles de millones COP, provisional)
10.756.641



Población 2025 (habitantes)
528.677



Valor agregado per cápita 2023 (COP, provisional)
20,56 Millones

Manizales A.M. sostiene el puesto #5 nacional por tercer año consecutivo, con avances en instituciones, adopción TIC, salud y sistema financiero, pero con retos en infraestructura, sostenibilidad ambiental, educación, mercado laboral e innovación.

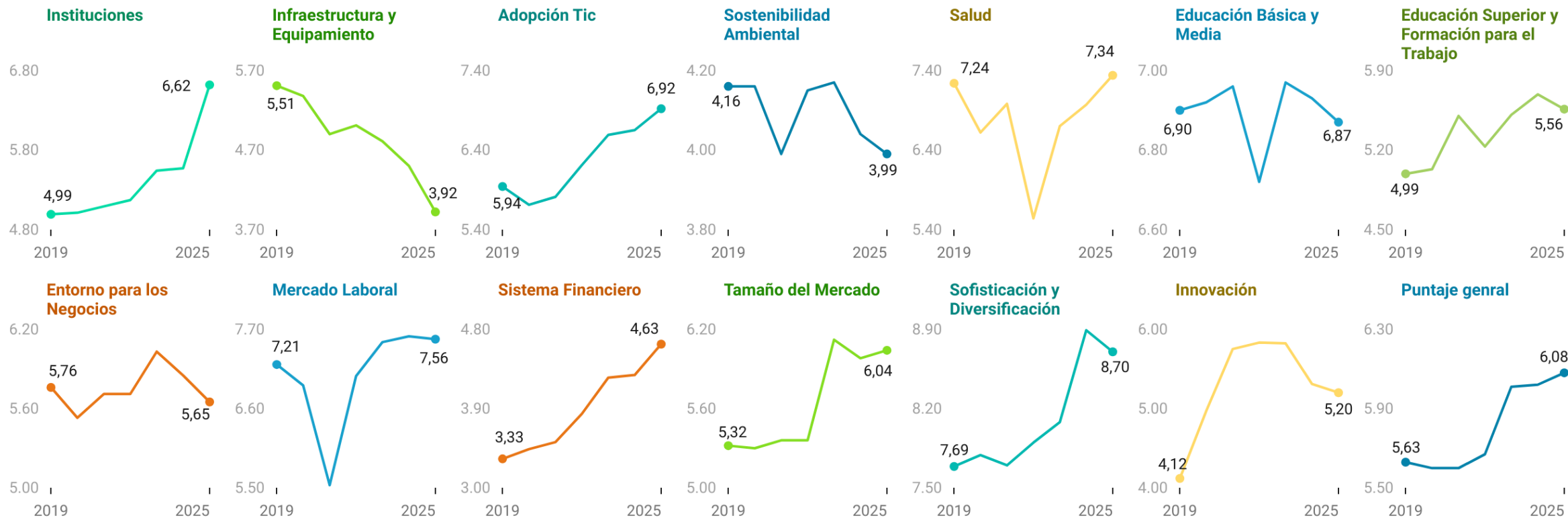
Manizales AM

	2024		2025		Cambio posición
	Puntaje (0-10)	Posición (1-33)	Puntaje (0-10)	Posición (1-33)	
Índice de Competitividad de Ciudades	6,02	5	6,08	5	0
Factor 1: Condiciones Habilitantes					
PILAR 1: INSTITUCIONES	5,57	14	6,62	9	5
PILAR 2: INFRAESTRUCTURA	4,50	13	3,92	18	-5
PILAR 3: ADOPCIÓN DE TIC	6,65	4	6,92	4	0
PILAR 4: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL	4,04	19	3,99	19	0
Factor 2: Capital Humano					
PILAR 5: SALUD	6,97	4	7,34	9	-5
PILAR 6: EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA	6,93	11	6,87	16	-5
PILAR 7: EDUCACIÓN SUPERIOR Y FORMACIÓN PARA EL TRABAJO	5,69	5	5,56	6	-1
Factor 3: Eficiencia de los Mercados					
PILAR 8: ENTORNO PARA LOS NEGOCIOS	5,85	11	5,65	11	0
PILAR 9: MERCADO LABORAL	7,60	2	7,56	2	0
PILAR 10: SISTEMA FINANCIERO	4,28	12	4,63	13	-1
PILAR 11: TAMAÑO DEL MERCADO	5,98	9	6,04	6	3
Factor 4: Ecosistema Innovador					
PILAR 12: SOFISTICACIÓN Y DIVERSIFICACIÓN	8,89	5	8,70	7	-2
PILAR 13: INNOVACIÓN	5,31	2	5,20	2	0

El área metropolitana de Manizales (Manizales y Villamaría) obtuvo en 2025 un puntaje de 6,08 sobre 10 en el Índice de Competitividad de Ciudades, **0,06 puntos por encima de 2024**, manteniéndose en el quinto lugar entre las 32 ciudades y áreas metropolitanas evaluadas del país.

De los 13 pilares analizados, **6 mejoraron o conservaron su posición** frente al año anterior, mientras que **7 retrocedieron**, lo que evidencia avances puntuales, pero también retos para lograr un desempeño más equilibrado en todos los frentes.

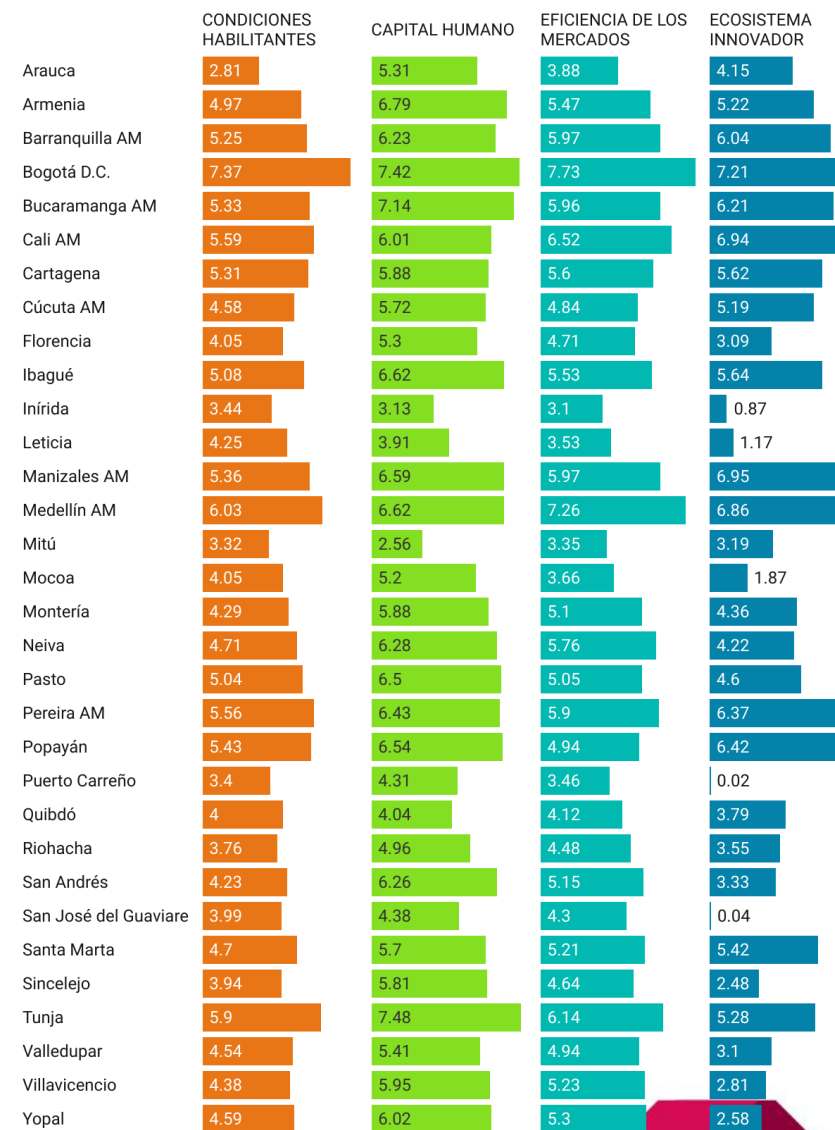
Evolución por pilar: 2019-2024



- Desde 2019 Manizales A.M. mejora con fuerza en instituciones, adopción TIC, salud y sistema financiero, que en 2025 alcanzan sus mejores puntajes (6,62; 6,92; 7,34 y 4,63).
- Sofisticación y diversificación (8,70) y mercado laboral (7,56) se mantienen como los pilares más fuertes, aunque con ligeros retrocesos frente a 2024.
- Se observa deterioro en infraestructura y equipamiento (de 5,51 a 3,92), estancamiento en sostenibilidad ambiental (se mantiene cerca de 4 puntos) y caída en innovación, además de retrocesos en entorno para los negocios y educación.

Factores de competitividad:

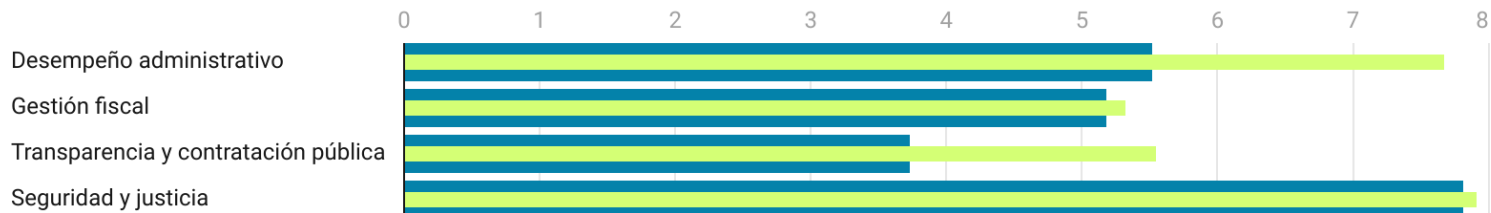
- De los cuatro factores medidos, capital humano y eficiencia de los mercados registran los mayores promedios de competitividad en el país, mientras que condiciones habilitantes y ecosistema innovador concentran las calificaciones más bajas.
- Las mayores diferencias entre ciudades se dan en capital humano (4,92 p.p.) y eficiencia de los mercados (4,62 p.p.), en tanto que las menores disparidades se observan en ecosistema innovador (4,00 p.p.) y condiciones habilitantes (4,56 p.p.).
- En 2025, Manizales A.M. se ubicó dentro de los 10 mejores resultados en cada factor de competitividad y alcanzó la posición 2 entre 32 ciudades en ecosistema innovador, consolidando un desempeño sobresaliente en este componente.



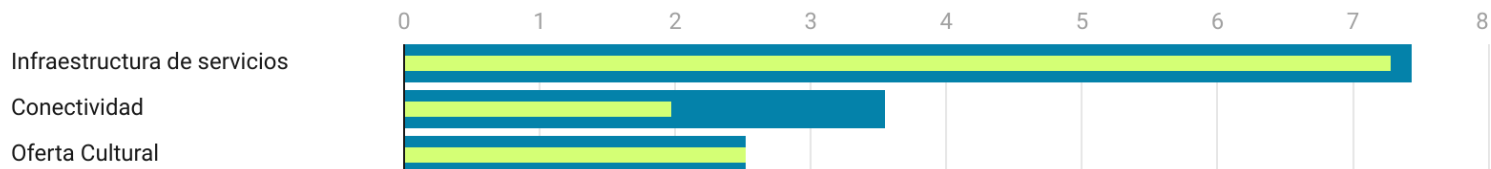
Factor: Condiciones Habilitantes

■ 2024 ■ 2025

INSTITUCIONES



INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO



ADOPCIÓN TIC



SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL



✓ **Manizales AM** ocupó la posición 7 entre las 32 ciudades y áreas metropolitanas evaluadas, con un puntaje de 5,36 para este factor; presentando una variación positiva de 0,17 p.p. con respecto al 2024.

Instituciones es el pilar con mayor avance, al pasar de 5,57 a 6,62, impulsado por mejoras en desempeño administrativo, gobierno digital, transparencia y procesos de contratación en SECOP II, aunque persisten rezagos en autonomía fiscal y en los métodos alternativos de resolución de conflictos.

En contraste, **Infraestructura y equipamiento** cae 0,58 p.p., afectada principalmente por el deterioro de los indicadores de subpilar de conectividad. Es decir, el aumento relativo de los costos de transporte terrestre hacia mercados internos y aduanas.

A su vez, **Sostenibilidad ambiental** prácticamente se estanca en 3,99, con una leve disminución explicada por menores resultados en empleos verdes, pese a ligeros avances en activos naturales

Por último, **Adopción TIC** mejora 0,27 p.p., gracias al mayor uso de internet, mejores capacidades TIC. Aunque con un retroceso en el indicador de ancho de banda de internet.

Factor: Capital Humano

- ✓ En este factor, **Manizales AM** ocupó la posición 7 entre las 32 ciudades evaluados, con un puntaje de 6,59 sobre 10, presentando una variación positiva de 0,06 p.p. con respecto al 2024.

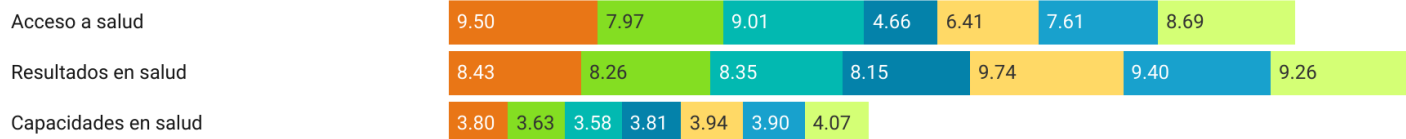
El pilar de **Salud** es el que más avanza dentro del capital humano, al pasar de 6,97 a 7,34, impulsado por mejoras en acceso a salud, principalmente impulsado por el crecimiento de los indicadores en las coberturas de vacunación, especialmente triple viral y pentavalente, así como por el fortalecimiento de las capacidades en salud.

En **Educación superior y formación para el trabajo**, el puntaje presenta una disminución de 0,13 p.p.. Se presenta una mejora la calidad en educación superior impulsado por el crecimiento en el puntaje de las pruebas Saber Pro. Sin embargo, este avance se ve parcialmente compensado por la caída en educación para el trabajo y el dominio en inglés.

Por su parte, **Educación básica y media** registra una ligera disminución de 6,93 a 6,87, explicada por la reducción en la cobertura educativa, en particular en preescolar, primaria y secundaria, aunque se observan mejores resultados de calidad, con aumentos en los puntajes de las pruebas Saber 11.

2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025

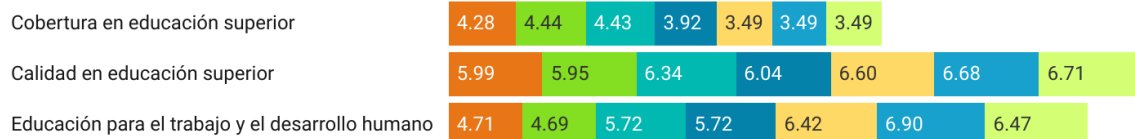
SALUD



EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA



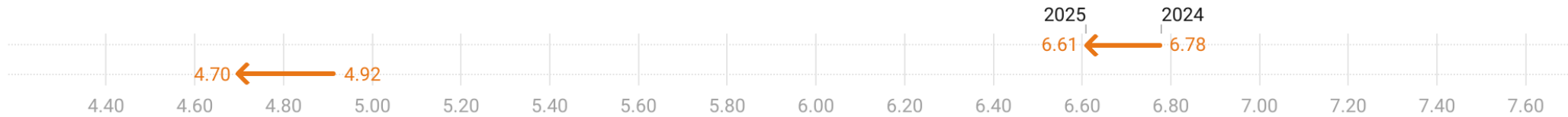
EDUCACIÓN SUPERIOR Y FORMACIÓN PARA EL TRABAJO



Factor: Eficiencia de los mercados

ENTORNO PARA LOS NEGOCIOS

Trámites y Especialización Empresarial
Dinámica Empresarial



MERCADO LABORAL

Mercado Laboral



SISTEMA FINANCIERO

Sistema Financiero



TAMAÑO DEL MERCADO

Mercado Interno

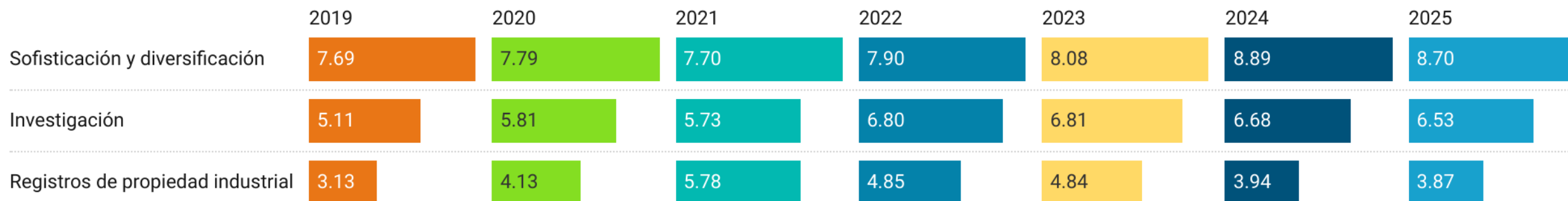
Mercado Externo



✓ **Manizales AM** ocupó la posición 5 entre las 32 ciudades para este factor, al obtener una puntuación de 5,97 sobre 10, presentando una variación positiva de 0,04 p.p. con respecto al 2024.

- El **Mercado laboral** se mantiene en niveles altos aunque con una leve disminución (7,60 a 7,56), mientras que **Tamaño del mercado** muestra una mejora moderada (5,98 a 6,04), apoyada en un mayor dinamismo del mercado externo.
- El pilar de **Sistema financiero** es el que más mejora, al pasar de 4,28 a 4,63, impulsado por el aumento en la cobertura de establecimientos financieros, el crecimiento de las cuentas de ahorro y una mayor profundización de la cartera de crédito.
- El pilar de **Entorno para los negocios** cae -0,19 p.p., afectado por una menor facilitación de trámites y la reducción en la participación de medianas y grandes empresas, pese a pequeñas mejoras en densidad y concentración empresarial.


Factor: Ecosistema Innovador



- ✓ **Manizales AM** se ubicó en la posición 2 entre las 32 ciudades y áreas metropolitanas en el factor Ecosistema innovador, con un puntaje de 6,95 sobre 10, lo que implica una disminución de 0,15 p.p. frente a 2024, aunque se mantiene entre los mejores resultados del país.
- El pilar de **Sofisticación y diversificación** continúa siendo uno de los principales activos competitivos de la ciudad, con 8,70 puntos, pero registra una caída de 0,19 p.p., explicada sobre todo por el descenso en la diversificación de la canasta exportadora, pese a que se conservan altos niveles de diversificación de mercados.
- Por su parte, el pilar de **Innovación** baja de 5,31 a 5,20. La reducción en patentes, registros de marcas, el indicador de sinergia de la investigación y, en general, en los registros de propiedad industrial, compensa los avances observados en modelos de utilidad, lo que evidencia el desafío de convertir las capacidades de investigación de la ciudad en más resultados de propiedad intelectual.


Principales cambios en Indicadores:


	Mejores posiciones:	Puntaje	Posición	
		2025	2025	Var.'24
INS-4-4	Eficiencia de la justicia	8,89	1	1
SAL-1-3	Controles prenatales	9,72	1	1
SAL-2-2	Mortalidad materna	10,00	1	6
INS-4-1	Tasa de homicidios	8,71	2	2
TIC-1-3	Hogares con computador, portátil o tablet	6,78	2	0

	Mejores Variaciones:	Puntaje	Posición	
		2025	2025	Var.'24
INS-1-2	Índice de Gobierno Digital para el Estado	9,01	4	14
SAL-1-2	Cobertura de vacunación pentavalente (DTP)	8,24	13	12
INS-3-2	Procesos de contratación en SECOP II	8,39	16	9
TAM-1-1	Tamaño del mercado interno	6,30	7	7
SAL-2-2	Mortalidad materna	10,00	1	6

- La **tasa de mortalidad infantil** en Manizales y su área metropolitana aumentó en **2,10 p.p.** entre 2024 y 2025, al pasar de **6 a 8 defunciones** durante el primer año de vida por cada 1.000 nacidos vivos. Sin embargo, y aun con este incremento la ciudad llega a ocupar el **primer lugar del índice**, lo que muestra la necesidad de reforzar las estrategias de prevención. En contraste, se observan avances importantes en otros indicadores de salud: la **cobertura de vacunación pentavalente (DTP)** aumentó **8,6 p.p.**, del **81,7% en 2024 al 90,3% en 2025**, y el **93,7% de los nacidos vivos** cuenta con **tres o más controles prenatales**, lo que evidencia mejoras en el seguimiento de las gestantes y en la protección de poblaciones en riesgo.
- Entre las **mejores variaciones** se destacan también los progresos en **transformación digital del Estado**. El **Índice de Gobierno Digital para el Estado** alcanzó **9,01 puntos** y escaló **14 posiciones** en el ranking nacional, reflejando un aumento de **33,34 puntos** en el puntaje promedio ponderado del índice que evalúa ocho ámbitos. Asimismo, los **procesos de contratación en SECOP II** muestran un salto significativo: la proporción de procesos adelantados por la plataforma pasó de **40,7% en 2024 a 83,9% en 2025**, lo que sugiere una mejora en la gestión pública.

Principales cambios en Indicadores:

	Posiciones más bajas:	Puntaje	Posición	
		2025	2025	Var.'24
INF-2-4	Índice de conectividad aérea	0,01	31	-1
EDU-1-2	Cobertura neta en educación primaria	4,18	30	0
EDU-1-3	Cobertura neta en educación secundaria	5,22	30	-1
EDU-1-1	Cobertura neta en preescolar	4,85	29	-6
INF-1-4	Costo de la energía eléctrica	0,91	28	-2

	Variaciones más bajas:	Puntaje	Posición	
		2025	2025	Var.'24
INF-2-2	Costo de transporte terrestre a aduanas	3,85	20	-15
NEG-1-1	Facilitación de trámites	0,60	22	-12
INF-2-1	Costo de transporte terrestre a mercado interno	2,23	23	-12
INS-3-1	Índice de Gobierno Digital para la Sociedad	2,71	25	-7
FIN-1-1	Cobertura establecimientos financieros	3,41	27	-7

- En 2025, Manizales AM continúa enfrentando retos importantes en **infraestructura y educación**. El **índice de conectividad aérea** se ubica en el puesto **31 de 32 ciudades**, evidenciando una muy baja integración a las redes de transporte aéreo. En educación, la **cobertura neta en primaria, secundaria y preescolar** ocupa las posiciones **30, 30 y 29**, tras disminuciones de **0,6; 2,5 y 6,1 puntos porcentuales** frente a 2024. A esto se suma el **alto costo de la energía eléctrica**, que se sitúa en la posición **28**, con un aumento de **56,97 pesos** en el valor mediano facturado por unidad de consumo. En conjunto, estos resultados reflejan barreras tanto para el acceso y permanencia en el sistema educativo como para la competitividad de hogares y empresas por mayores costos de servicios básicos.
- Entre las variaciones más desfavorables sobresalen retrocesos en **logística, clima de negocios y acceso financiero**. Los costos de transporte terrestre hacia **aduanas y mercado interno** aumentan 308 y 431 pesos en promedio, lo que implica caídas de **15 y 12 puestos** en el ranking. La **facilitación de trámites** también desciende **12 posiciones**, tras una reducción de 6,4 p.p. en la proporción de trámites racionalizados o en línea. Además, el **Índice de Gobierno Digital para la Sociedad** y la **cobertura de establecimientos financieros** bajan **7 puestos** cada uno, limitando el avance en servicios digitales e inclusión financiera, pese a que la cobertura de oficinas y compañías de financiamiento creció un 23% frente a 2024.

Reflexiones finales:

- Manizales A.M. consolida en 2025 su lugar en el top 5 nacional del Índice de Competitividad de Ciudades, con un puntaje de 6,08/10, por encima del promedio país y manteniendo por tercer año consecutivo la 5.ª posición entre 32 ciudades y áreas metropolitanas. Este resultado confirma un desempeño competitivo estable en el contexto urbano colombiano, en un índice actualizado metodológicamente y recalculado para el periodo 2019-2025
- Manizales A.M. se mantiene entre las diez primeras ciudades en los cuatro factores: se ubica 7.ª en Condiciones habilitantes (5,36 puntos), 7.ª en Capital humano (6,59), 5.ª en Eficiencia de los mercados (5,97) y 2.ª en Ecosistema innovador (6,95). Destacan los avances en Instituciones, Salud y Sistema financiero, pilares que registran los mayores aumentos de puntaje, apalancados en un mejor desempeño administrativo, el salto del Gobierno Digital del Estado, el uso intensivo de SECOP II y una fuerte expansión de la vacunación pentavalente y los controles prenatales. El mercado laboral continúa siendo un ancla competitiva: Manizales se sostiene en los primeros lugares nacionales, con mejoras en formalidad y reducción del empleo vulnerable.
- El Ecosistema innovador sigue siendo uno de los principales activos de la ciudad, aunque muestra señales de alerta. Manizales combina un nivel muy alto de sofisticación y diversificación productiva (8,70 puntos) con una caída en el pilar de Innovación, explicada por la reducción en patentes, registros de marcas y otros activos de propiedad industrial. El reto ya no está solo en producir conocimiento, sino en transformar capacidades de investigación en resultados concretos de I+D e innovación protegida, requisito clave para sostener su liderazgo en el largo plazo.

Reflexiones finales:

- Los desafíos más estructurales se concentran en infraestructura, logística, servicios básicos y cobertura educativa. El deterioro en infraestructura y equipamiento se asocia al aumento de los costos de transporte terrestre hacia mercados internos y aduanas, a la muy baja conectividad aérea (puesto 31 de 32) y al alto costo de la energía eléctrica, elementos que presionan la productividad empresarial. En paralelo, la ciudad ocupa los últimos lugares nacionales en cobertura neta en preescolar, primaria y secundaria, lo que evidencia brechas de acceso y permanencia que pueden limitar el desarrollo del capital humano futuro.
- A ello se suman señales mixtas en lo digital y lo financiero. Mientras el Índice de Gobierno Digital para el Estado y la adopción de SECOP II mejoran de forma notable, el Índice de Gobierno Digital para la Sociedad retrocede, y la cobertura de establecimientos financieros sigue ubicada en posiciones bajas, pese a crecer 23% en oficinas y compañías de financiamiento por cada 10 mil habitantes. En salud, coexisten avances importantes en cobertura de vacunación y controles prenatales con el aumento de la mortalidad infantil, lo que obliga a refinar las estrategias de prevención y atención a la primera infancia.
- En síntesis, el desempeño competitivo de Manizales A.M. en 2025 es sólido y consistente, apoyado en un entorno institucional en mejora, un mercado laboral fuerte, un ecosistema innovador relevante y capacidades crecientes en salud y sistema financiero. Sin embargo, para consolidar y escalar su posición en el ranking nacional la ciudad debe cerrar brechas en infraestructura física y logística, reducir costos de energía, recuperar coberturas educativas, profundizar la inclusión financiera y traducir su base científica en más innovación protegida y transferible al tejido productivo. Todo ello exige acciones coordinadas entre sector público, sector privado y academia, que conecten las agendas de competitividad, innovación, logística, transformación digital y desarrollo social, con una visión de largo plazo para Manizales y su área metropolitana.

